

CONSULTORÍA HOJA DE RUTA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA EN URUGUAY

Antecedentes

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 identifican el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana como un componente fundamental para aumentar la resiliencia ante los desastres y las crisis y, por extensión, contribuir al desarrollo sostenible.

Los Sistemas de Alerta Temprana (SAT) son elementos clave de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, ya que ayudan a reducir o evitar los efectos perjudiciales de los fenómenos peligrosos. Para ser eficaces, los sistemas de alerta temprana deben estar informados sobre los riesgos, dirigirse a las comunidades de mayor riesgo, difundir mensajes y alertas de manera eficiente, garantizar la preparación y apoyar la acción temprana. Los sistemas de alerta temprana deben fundamentarse en una base científica y técnica sólida y centrarse en las personas y los sectores más vulnerables. Esto implica la adopción de un enfoque sistémico que incorpore todos los factores de riesgo pertinentes, ya sean derivados de los peligros climáticos o de las vulnerabilidades sociales, y de procesos a corto o largo plazo.

Los sistemas de alerta temprana incluyen cuatro pilares: 1) conocimiento del riesgo de desastres; 2) observación, monitoreo, análisis y pronóstico; 3) difusión y comunicación de alertas; y 4) capacidad de preparación y respuesta.

La coordinación multisectorial y de múltiples partes interesadas, la participación de las comunidades en riesgo, la existencia de un entorno institucional y legislativo propicio, funciones y responsabilidades claras, y capacidades operativas adecuadas son esenciales para que los sistemas de alerta temprana sean eficaces y coherentes.

Alertas tempranas para todos (EW4All) es una iniciativa especial del Secretario General de las Naciones Unidas, cuyo objetivo es encabezar la acción para garantizar que todas las personas de la Tierra estén protegidas por sistemas de alerta temprana para el 2027. Bajo el paraguas de EW4All, Guatemala tiene como objetivo ampliar los esfuerzos anteriores y fortalecer los sistemas nacionales de alerta temprana.

Contexto nacional

En Uruguay existen antecedentes para integrar los Sistema de Alerta Temprana por inundaciones, con la toma de decisiones y el fortalecimiento de capacidades de las comunidades y demás actores. Desde el año 2002 se inició el estudio sistemático de inundaciones en la ciudad de Durazno, a través de un Sistema de Alerta Preliminar (SAP). Posteriormente, y con base a las experiencias aprendidas del caso de estudio en Durazno, se replica en la ciudad de Artigas en el año 2005. Las mejoras en las técnicas de modelación y la instalación de una red de monitoreo telemétrico, brindó la posibilidad de mejorar los avances que se venían desarrollando en Alerta Temprana por inundaciones.

A su vez, durante el 2023 el Sistema Nacional de Emergencia (Sinae) generó una consultoría de apoyo a la implementación de Sistemas de Alerta Temprana (SAT) Multiamenazas en Uruguay, desarrollada entre los meses de diciembre de 2022 y mayo 2023 como parte del trabajo conjunto entre el Sinae, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y del Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN).

El Plan Estratégico Nacional 2022-2026 (PECRU) de Cruz Roja Uruguay se centra en "Generar acciones comunitarias con perspectiva climática". Es cada vez más crucial centrarse en el trabajo comunitario a largo plazo con un enfoque climático, dado que los cambios en los patrones climáticos en Uruguay son visibles y afectan directamente a las comunidades y sus subsistencias, lo que también incrementa la respuesta a las emergencias de la Sociedad Nacional.

En 2022, Uruguay experimentó periodos de escasez de lluvias que impactaron la disponibilidad y el acceso al agua debido a la falta de precipitaciones, agravada por el fenómeno de La Niña en la región. En respuesta, el Estado declaró emergencia agropecuaria en octubre, extendida en enero de 2023 a los sectores ganaderos, lecheros, frutícolas, hortícolas, avícolas, apícolas y forestales, afectando directamente los medios de vida.

En marzo de este año, Uruguay se enfrentó a fuertes tormentas con alerta roja para 18 departamentos, resultando en graves inundaciones que afectaron la suma. Ante la sequía y las inundaciones, la Sociedad Nacional activó una solicitud de Fondos para Emergencias para la Respuesta a Desastres, colaborando con los actores clave y

Dada la complejidad de los cambios climáticos en los programas y proyectos, Cruz Roja Uruguay se compromete con la anticipación y acción para que las comunidades puedan abordar las nuevas realidades ambientales, adaptarse y mitigar los efectos, promoviendo su resiliencia climática.

Con el respaldo de la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC), a través del programa global de resiliencia climática, Cruz Roja Uruguay está llevando a cabo el proyecto "Expandiendo la Alerta Temprana y Acción Temprana ante las amenazas relacionados con el Clima" (EW4A). Este proyecto se centra en fortalecer la reducción inteligente de riesgos climáticos, la alerta temprana, la acción anticipada y la preparación de las comunidades.

Objetivos:

- Analizar el estado actual de los SAT: incluyendo mapear los sistemas existentes, identificar sus fortalezas y debilidades, y comprender la cobertura de los diferentes tipos de amenazas.
- Identificar las brechas y los desafíos clave: Incluye evaluar la efectividad de los sistemas actuales en términos de cobertura, precisión, puntualidad, comunicación e involucramiento de los usuarios.
- Desarrollar recomendaciones para fortalecer los SAT: Incluye proponer soluciones para mejorar la cobertura, la precisión, la puntualidad y la efectividad de los SAT, incluyendo actualizaciones tecnológicas, desarrollo de capacidades y coordinación institucional.
- Desarrollar una hoja de ruta para implementar las recomendaciones: Esbozar un plan de implementación por etapas con plazos, recursos necesarios y actores responsables.

Alcance del Trabajo:

El consultor será responsable de:

- Realizar una revisión exhaustiva de los SAT existentes, centrándose en los cuatro pilares de los SAT (conocimiento del riesgo, monitoreo y análisis, comunicación y diseminación, y preparación y respuesta).
- Analizar los marcos legales e institucionales que rigen los SAT, incluyendo las políticas nacionales, estrategias y organismos de coordinación relevantes.
- Realizar entrevistas con actores clave, incluyendo funcionarios gubernamentales, científicos, organizaciones de la sociedad civil y comunidades en riesgo.
- Desarrollar un informe detallado que incluya una evaluación completa del estado actual de los SAT, un análisis profundo de las brechas y desafíos identificados, y recomendaciones concretas para su mejora
- Presentar los hallazgos y las recomendaciones a los actores clave, incluyendo las instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres.

Entregables:

El consultor entregará los siguientes productos:

Entregable 1: Un informe detallado que resuma los hallazgos del análisis, incluyendo:

- Una evaluación completa del estado actual de los SAT comunitarios, basada en los cuatro pilares de los SAT.
- Un análisis de las brechas y desafíos identificados, incluyendo el marco legal e institucional.

- Recomendaciones concretas para fortalecer los SAT, incluyendo una hoja de ruta para su implementación.
- Una presentación que resuma los hallazgos clave y las recomendaciones para los actores clave.

Entregable 2: Soporte en la metodología y sesiones de la Plataforma Nacional de Dialogo a celebrarse en noviembre de 2024.

Entregable 3: Desarrollo de un estudio de factibilidad siguiendo los parámetros establecidos por la organización.

Cronograma:

La Consultoría tendrá un plazo de implementación del 15 de septiembre al 9 de noviembre de 2024.

En las siguientes etapas:

Mes	Tarea y entregable
1	Reunión de organización con Sede Nacional y personas clave
	Desarrollo y envío de Entregable 1
2	Desarrollo y envío de Entregables finales (Entregable 1, Entregable 2 y Entregable 3).

Calificaciones:

El consultor debe poseer las siguientes calificaciones:

- Licenciatura o experiencia comprobable en un campo relevante, como gestión del riesgo de desastres, ciencias ambientales, ingeniería o administración pública.
- Habilidades analíticas y de resolución de problemas.
- Excelentes habilidades de comunicación y presentación.
- Capacidad para trabajar de forma independiente y en equipo.
- Dominio del español. Inglés deseable.

Reporte y Comunicación:

- El consultor reportará directamente a las personas delimitadas.
- La comunicación y coordinación regular será crucial durante toda la consultoría.
- El consultor proporcionará informes semanales de progreso y un informe final que resuma los hallazgos, las recomendaciones y el plan de implementación.

Criterios de selección

Los candidatos a esta Consultoría deberán presentar una propuesta técnica y económica que deberá incluir una metodología de investigación detallada que proponga un plan de acción para alcanzar los Objetivos del Proyecto y los resultados de la Consultoría de acuerdo con estos Términos de Referencia.

Viajes y misiones de este proyecto deberán ser considerados fuera de la propuesta económica.

Pagos

Los pagos se efectuarán en tres partes,

- el primer pago (30%) 5 días luego de la firma del acuerdo de consultoría,
- el segundo pago (30%) con la validación de la versión final del entregable 2.
- el tercer pago (40%) a la finalización de la consultoría y la validación de la versión final de los 3 entregables.

Confidencialidad

El consultor se compromete a mantener en reserva y no revelar a terceros, sin autorización escrita del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, cualquier información recibida o conocida durante el proceso de selección y la ejecución de las actividades, salvo lo estrictamente necesario para llevar a cabo la consultoría.